



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

25.01.2018 № 24-01-07/4741

Ассоциация зимнего
содержания дорог

Краснопресненская наб., д. 12,
подъезд 6, оф. 928,
Москва, 123610

На № _____

О рассмотрении обращения
Письмо от 22.01.2018 № 1-01/18

Министерство финансов Российской Федерации, рассмотрев обращение Ассоциации зимнего содержания дорог по вопросу применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части описания объекта закупки, в рамках своей компетенции сообщает следующее.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки *не должны* включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

При составлении описания объекта закупки используются показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающаяся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком при составлении описания объекта закупки *не используются* установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Также согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, сформированный объект закупки не должен включать в себя технологически и функционально не связанные между собой товары, работы, услуги и такое описание не должно приводить к ограничению и (или) устраниению конкуренции.

По мнению Минфина России, при закупке товаров, работ, услуг целесообразно включать в один предмет закупки только те товары, работы, услуги, которые способствуют достижению целей осуществления закупки и при условии, что такие действия не влекут за собой ограничение количества участников закупки, способствуют наиболее конкурентному определению поставщика и эффективному расходованию бюджетных (целевых) средств.

Наличие или отсутствие функциональной и технологической связи между товарами, работами, услугами, объединенными в один объект закупки (один лот), определяется в каждом конкретном случае, исходя из положений извещения и документации о проведении закупки.

В целях недопущения ограничения количества участников закупки, а также эффективного расходования бюджетных средств, вопрос о правомерности объединения в один объект закупки (один лот) различных товаров, работ, услуг необходимо решать в каждом конкретном случае, исходя из функциональной и технологической взаимосвязи товаров, работ, услуг, входящих в объект закупки.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, контролю (надзору) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является ФАС России.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе в отношении включения в один объект закупки (один лот) различных товаров, работ, услуг.

Также к полномочиям Минфина России не отнесено рассмотрение вопросов, связанных с нормативно-техническим обеспечением, производством и обращением противогололедных материалов.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного комплекса, технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений, а также функции федерального органа по техническому регулированию, является Минпромторг России.

Учитывая изложенное, по вопросам, указанным в обращении, Ассоциация зимнего содержания дорог вправе обратиться в Минпромторг России и ФАС России.

Дополнительно сообщаем, что подпунктом «з» пункта 15 статьи 1 Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01.07.2018 статья 34 Закона о контрактной системе дополняется частью 29, которой предусматривается, что Правительство Российской Федерации *вправе определить*, в том числе, *требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг*.

А.М. Лавров